



PROJET D'AGGLOMERATION BULLOISE

Bulle
Morlon
Le Pâquier
Riaz
Vuadens



Impressum

Éditeur

Mobul, communes de Bulle, Morlon,
Le Pâquier, Riaz et Vuadens

Auteurs du projet

Bureau team+, Bulle, Lausanne, Martigny
César Conforti (direction du projet)
Peter Giezendanner
Christian Jaeger
Hervé Ruffieux

Bureau conseil

Bureau mrs, Zürich
Michel Schuppiser
Daniel Oppliger

Groupe technique Mobul

Jean Hohl (responsable du projet)
Bulle : MM. Glasson, Grandjean et Sudan
Morlon : Mme Vogt et M. Pasche
Le Pâquier : Mme Badoud et M. Pasquier
Riaz : M. Oberson
Vuadens, MM. Tercier, Rossat et Donzallaz

Crédits photographiques et illustrations

Bureau team+, Bulle
Pierre Schwaller, www.lyoba.ch

Site internet : www.mobul.ch

Mediasynergie Sàrl, Christian Rossat, Vuadens
Bureau team+, César Conforti, Bulle
Décembre 2007, Mobul

RESUME

A

RAPPORT TECHNIQUE

B

FICHES DE MESURES

C

RAPPORT D'EVALUATION

D

SIGNATURES

E

ANNEXES

F

INDEX

PARTIE A : RESUME	8
<hr/>	
1. Introduction	8
1.1 Genèse du projet	8
1.2 Mobul et le Projet d'agglomération	9
2. Le Projet d'agglomération	10
2.1 Constats, enjeux et objectifs	10
2.2 Concept et Projet d'agglomération	11
2.3 Les concepts sectoriels	12
2.31 Le concept d'urbanisation	12
2.32 Le concept paysager	12
2.33 Le concept réseau routier et stationnement	12
2.34 Le concept des transports publics	12
2.35 Le concept de mobilité douce	12
2.4 Les mesures	13
2.41 Définition	13
2.42 Types de mesures	13
2.43 Organisation des mesures	14
2.44 Evaluation des mesures	14
2.45 Coûts des mesures	14
2.46 Répartition des coûts entre les communes	15
2.47 Capacité financière des communes à assumer ces coûts	15
3. Bilan	16
3.1 Exigences de base	16
3.2 Critères d'efficacité	16
3.3 Effets des mesures	17
PARTIE B : RAPPORT TECHNIQUE	19
<hr/>	
1. Cadrage	19
1.1 Pourquoi un Projet d'agglomération ?	19
1.11 Un premier projet de route de contournement	19
1.12 La H189 et le plan directeur partiel des transports	19
1.13 Le plan régional des transports (Mobul)	21
1.14 Le Projet d'agglomération	22
1.2 Bases légales et documents de référence	23
1.21 De niveau fédéral	23
1.22 De niveau cantonal	25
1.23 De niveau local ou régional	27
1.3 Périmètre	28
1.4 Organisation de l'étude	31

1.41	Organisation, suivi	31
1.42	Genèse du projet	32
1.43	Méthodologie	39
2.	Constats	41
2.1	Etat des planifications cantonales, régionales et locales	41
2.11	Le plan directeur cantonal	41
2.12	Les planifications régionales	43
2.13	Les coopérations intercommunales	44
2.14	Le plan directeur partiel des transports (PDpT)	45
2.15	Les planifications locales	46
2.2	Urbanisation	49
2.21	Structure spatiale	49
2.22	Caractéristiques des communes de l'agglomération	51
2.23	Evolution de la population et des emplois	54
2.24	Capacité de l'agglomération en termes d'habitants	56
2.25	Capacité de l'agglomération en termes d'emplois	57
2.26	Potentiels de reconversion	58
2.27	Centres commerciaux	60
2.3	Transports	61
2.31	La demande en déplacements	61
2.32	Le réseau routier et les déplacements automobiles	65
2.33	Les transports publics	72
2.34	La mobilité douce	77
2.35	Répartition modale actuelle des déplacements	79
2.4	Nature et paysage	80
2.41	Milieus naturels	80
2.42	Paysage	80
2.5	Environnement	81
2.51	Bruit	81
2.52	Air, climat	82
2.53	Energie	83
2.6	Synthèse, enjeux	84
2.61	Planification	84
2.62	Urbanisation	85
2.63	Mobilité	86
2.64	Nature et paysage	87
2.65	Environnement	87
3.	Objectifs	88
3.1	Objectif général	88
3.2	Objectifs sectoriels	88
3.21	En termes de développement territorial	88
3.22	En termes de gestion des déplacements	89
4.	Concept, projet	90
4.1	Concept global	90
4.2	Urbanisation et paysage	91
4.21	Urbanisation	91
4.22	Paysage	93

4.3	Transports	96
4.31	Le réseau routier et le stationnement	96
4.32	Les transports publics	101
4.33	La mobilité douce	105
4.4	Le Projet d'agglomération	109
4.41	Volet urbanisation et paysage	109
4.42	Volet trafic individuel motorisé (TIM) et stationnement	116
4.43	Volet transports publics	119
4.44	Volet mobilité douce	121
5.	Mesures	123
5.1	Définition et organisation des mesures	123
5.11	Définition	123
5.12	Organisation des mesures	123
5.13	"Paquets" de mesures et mesures liées	124
5.2	Principe d'indissociabilité des mesures	125
5.3	Degré de priorité, évaluation des mesures	126
5.31	Degré de priorité	126
5.32	Evaluation des mesures	126
5.4	Liste des mesures	127
5.5	Coûts	131
5.51	Synthèse des coûts	131
5.52	Principe de répartition	132
5.53	Les coûts par commune et par période	133
6.	Consultation	137
6.1	Organisation de la consultation	137
6.2	Participation	137
6.3	Prises de position	138
6.31	Réponses au questionnaire Mobul	138
6.32	Prises de position des associations	146
6.33	Prises de position des partis politiques	147
6.4	Prise en compte des résultats de la consultation	148
7.	Bilan	149
7.1	Evaluation globale du projet	149
7.11	Exigences de base	149
7.12	Critères d'efficacité	150
7.2	Effet des mesures	153
7.3	Charges de trafic à l'état de référence (2020)	154
8.	Mise en œuvre du Projet d'agglomération	156
8.1	L'association de communes Mobul	156
8.2	Compétences	156
8.3	Organes	157
8.31	L'assemblée des délégués	157
8.32	Le comité de direction	157
8.4	Charges et répartition des frais	158
8.41	Charges à répartir entre les communes	158

8.42	Répartition des charges entre les communes	158
8.5	Mise en œuvre du projet	159
8.51	Décision	159
8.52	Exécution des travaux	159
9.	Conclusions	160
9.1	Le projet d'agglomération bulloise	160
9.2	Les coûts du projet	160
9.3	La suite des travaux	160
PARTIE C : FICHES DE MESURES		162
<hr/>		
1.	Mesures et paquets de mesures	162
1.1	Organisation des mesures	162
1.2	Plans des mesures	162
2.	Fiches de mesures	166
PARTIE D : RAPPORT D'EVALUATION		221
<hr/>		
1.	Introduction	221
1.1	Structure du document	221
1.2	Etats de référence	221
1.3	Glossaire	222
1.4	Renvois	222
2.	Evaluation des exigences de base (EB)	223
2.1	Synthèse	223
2.2	EB1 : Démarche participative	225
2.21	Participation	225
2.22	Etendue de la participation	226
2.23	Traitement des prises de position	226
2.3	EB2 : Définition d'une entité responsable	227
2.4	EB3 : Analyse de l'état actuel et de l'état futur	228
2.41	Structure de l'urbanisation	228
2.42	Transports	228
2.43	Offre de référence	229
2.44	Comportement en matière de mobilité	229
2.45	Analyse des inconvénients de l'absence d'un projet d'agglomération	230
2.46	Hypothèses présentées explicitement?	231
2.5	EB4 : Recherche dans tous les domaines concernés par les mesures	232
2.51	Aménagement du territoire	232
2.52	Equipement routier	232
2.53	Transports publics	233
2.54	Mobilité douce	233

2.55	Mobilité combinée	233
2.56	Mesures visant à agir sur la demande	234
2.6	EB5 : Exposé clair de l'impact et des coûts	235
2.61	Analyse de l'efficacité	235
2.62	Coûts	235
2.63	Choix de la meilleure stratégie	235
2.7	EB6 : Mise en œuvre et procédure de contrôle	236
2.71	Intégration dans la planification cantonale	236
2.72	Force obligatoire	236
2.73	Mesures complémentaires	236
2.74	Coordination avec les mesures de la Confédération et des cantons voisins	237
2.75	Procédure de contrôle	237
3.	Evaluation du PA dans son ensemble selon les critères d'efficacité (CE)	238
3.1	CE1 : Amélioration de la qualité des systèmes de transport	238
3.11	Durée des déplacements en transports publics	238
3.12	Qualité de l'offre en transports publics	239
3.13	Engorgement du trafic routier	239
3.14	Accessibilité	240
3.15	Intermodalité	241
3.16	Qualité du trafic piétonnier et cycliste	242
3.17	CE1 – Tableau résumé	243
3.2	CE2 : Encouragement à la densification urbaine	249
3.21	Concentration des activités sur des pôles	249
3.22	Urbanisme et qualité de la vie	249
3.23	Effet de césure des infrastructures de transport dans les milieux bâtis	250
3.24	CE2 – Tableau résumé	251
3.3	CE3 : Augmentation de la sécurité routière	253
3.31	Evolution de la fréquence des accidents	253
3.32	Nombre de tués	253
3.33	Nombre de blessés	253
3.34	Dégâts matériels	253
3.35	CE3 – Tableau résumé	254
3.4	CE4 : Réduction des atteintes à l'environnement et de la consommation de ressources énergétiques	255
3.41	Exposition aux nuisances sonores du rail et de la route	255
3.42	Pollution de l'air	255
3.43	Climat, émissions de CO2	255
3.44	Besoins en surfaces	256
3.45	Effets de fragmentation des espaces naturels	256
3.46	CE4 – Tableau résumé	257
3.5	CE5 : Appréciation des coûts d'investissement et d'exploitation	259
3.51	Coûts d'investissement	259
3.52	Coûts d'exploitation et d'entretien	259
3.53	Indemnités supplémentaires	260
3.54	Utilisation des capacités et rentabilité	260

3.55	Clé de répartition financière entre la Confédération, le canton et les communes	260
3.56	Limite supportable des coûts (terme, échelonnement, charge annuelle)	261
3.57	CE5 – Tableau résumé	262
4.	Evaluation des mesures	264
4.1	Paquets de mesures et mesures isolées : fiches	264
4.2	Synthèse	283

PARTIE E : SIGNATURES **285**

PARTIE F : ANNEXES **288**

1.	Projet d'agglomération, plans	
1.1	Projet "Urbanisation et paysage"	
1.2	Projet "Réseau routier"	
1.3	Projet "Transports publics"	
1.4	Projet "Mobilité douce"	
2.	Phases de mise en oeuvre	
2.1	Plan des mesures réalisées avant 2011	
2.2	Plan des mesures de priorité A (2011-2014)	
2.3	Plan des mesures de priorité B (2015-2018) et C (après 2018)	
3.	Statuts de l'association de communes Mobul	